

## पाठ 2 - एक दल के प्रभुत्व का दौर

### अध्याय-समीक्षा

- आपको अब अंदाजा लग चुका होगा कि स्वतंत्र भारत का जन्म किन कठिन परिस्थितियों में हुआ। अपने देश के सामने शुरूआत से राष्ट्र-निर्माण की चुनौती थी और इन गंभीर चुनौतियों के बारे में आप पढ़ चुके हैं। एसी चुनौती की चपेट में आकर कई एनी देशों के नेताओं ने फैसला किया कि उनके देश में अभी लोकतंत्र को नहीं अपनाया जा सकता है। इन नेताओं ने कहा कि राष्ट्रीय एकता हमारी पहली प्राथमिकता है और लोकतंत्र को अपनाने से मतभेद और संघर्ष को बढ़ावा मिलेगा। उपनिवेशवाद के चंगुल से आजाद ही कई देशों में इसी कारण अलोकतांत्रिक शासन-व्यवस्था कायम हुई। इस अलोकतांत्रिक शासन - व्यवस्था के कई रूप थे।
- पिछले साल अपने पढ़ा कि हमारा संविधान कैसे बना। आपको यह पता होगा कि हमारा संविधान 26 नवम्बर 1949 को तैयार हो चुका था और इसी दिन इस पर हस्ताक्षर हुई। यह संविधान 26 जनवरी 1950 से अमल में आया। उस वक्त देश का शासन अंतरिम सरकार चला रही थी। वक्त का तकाजा था कि देश का शासन लोकतांत्रिक रूप से निर्वाचित सरकार द्वारा चलाया जाए। संविधान ने नियम तय कर दिए थे और अब इन्हीं नियमों पर करने की जरूरत थी। शुरू-शुरू में ख्याल था कि यह काम महज चंद्र महीनों का है। भारत के चुनाव की जा रही थी कि देश का पहला आम चुनाव 1950 में ही किसी वक्त हो जायगी।
- मतदाता-सूचियों का जब पहला प्रारूप प्रकाशित हुआ तो पता चला कि इसमें 40 लाख महिलाओं के नाम दर्ज होने लगे हैं। उस वक्त देश में 17 करोड़ मतदाता थे। इन्हें 3200 विधायक और लोकसभा के लिए 489 सांसद चुनने थे। इन मतदाताओं में महज 15 फिसदी साक्षर थे।
- चुनावों को दो बार स्थगित करना पड़ा और आखिरकार 1951 के अक्टूबर से 1952 के फरवरी तक चुनाव हुए। बहरहाल, इस चुनाव को अमूमन 1952 का चुनाव ही खा जाता है क्योंकि देश के अधिकांश हिस्सों में मतदान 1952 में ही हुई। चुनाव अभियान, मतदान और मतगणना में कुल छह महीने लगे। चुनावों में उम्मेदवारों के बीच मुकाबला भी हुआ। ओसतन हर शीट के लिए चार उम्मीदार चुनो में मैदान थे। लोगो ने इस चुनाव में बढ़-चढ़कर हिस्सेदारी की। कुल मतदाताओं में आधे से अधिक ने मतदान के अपना वोट डाला। चुनावों के परिणाम घोषित हुई तो हरने वाले उम्मीदवारों ने भी इन परिणामों को निष्पक्ष बताया।
- यहाँ एक चुनावी मानचित्र दिया गया है। इस पर एक नजर दौरान से आपको अंदाजा लगा जाएगा कि 1952-1962 के बीच कांग्रेस पार्टी किस कदर हावी थी। दूसरा आम चुनाव 1957 में और तीसरे 1962 में हुआ। इन चुनाव में भी कांग्रेस पार्टी ने लोकसभा में अपनी पुरानी स्थिति बरकरार रखी और उसे तीन-चौथाई सीटें मिली। कांग्रेस पार्टी ने जितनी सीटें जीती थीं उसका दशांश भी कोई विपक्षी पार्टी नहीं जीत सकी। विधानसभा के चुनावों में कहीं-कहीं कांग्रेस को बहुमत नहीं मिला। ऐसा ही एक महत्वपूर्ण उदाहरण केरल का है। 1957 में केरल में भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी की अगुआई में एक गठबंधन सरकार बनी। ऐसे एकाध मामलों को अपवाद मान ली तो कहा जा सकता है कि केंद्र सरकार और प्रांतीय सरकारों पर कांग्रेस पार्टी का पूरा नियन्त्रण था।
- मिसाल के लिए 1952 में कांग्रेस पार्टी को कुल वोटों में से मात्र 45 प्रतिशत वोट हासिल हुई थे लेकिन कांग्रेस को 74 फीसदी सीटें हासिल हुई। सोशलिस्ट पार्टी वोट हासिल करने के लिहाज से दूसरे नंबर पर रही। उसे 1952 के चुनाव में पूरे देश में कुल 10 प्रतिशत वोट मिले थे लेकिन यह पार्टी 3 प्रतिशत शीटें भी नहीं जीत पायी।
- 1957 में ही कांग्रेस पार्टी को केरल में हर का स्वाद चखना पड़ गया था। 1957 के मार्च महीने में जो विधानसभा के चुनाव हुए उसमें कम्युनिस्ट पार्टी को केरल की विधानसभा के लिए सबसे ज्यादा सीटें मिली। कम्युनिस्ट पार्टी को कुल 126 में से 60 सीटें हासिल हुईं और पांच स्वतंत्र उम्मेदवारों को भी समर्थन इस पार्टी को प्राप्त था।
- कांग्रेस सोशलिस्ट पार्टी का गठन खुद कांग्रेस के भीतर 1934 में युवा नेताओं की एक टोली ने किया था। 1948 में कांग्रेस ने अपने संविधान में बदलाव किया। बदलाव कांग्रेस सदस्य दोहरी सदस्यता न धारण कर सके।
- आप यह बात पढ़ चुके हैं कांग्रेस का जन्म 1885 में हुआ था। उस वक्त यह नवशिक्षित, कामकाजी और व्यापारिक वर्गों का एक हित-समूह भर थी लेकिन 20वीं सदी में इसने ज़ादोलन का रूप ले लिया। इस वजह से कांग्रेस ने एक जनव्यापी राजनीतिक पार्टी का रूप लिया और राजनीतिक -व्यवस्था में इसका दबदबा कायम हुआ।
- 1920 के दशक के शुरूआती सालों में भारत के विभिन्न हिस्सों में साम्यवादी -समूह (कम्युनिस्ट ग्रुप) उभरे। 1935 से साम्यवादी ने मुख्यतया भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस के दायरे में रहकर काम किया।
- संगठनों और पार्टियों के अपने-अपने संविधान थे। इनका सांगठनिक ढाँचा भी अलग था। इनमें से कुछ (मसलन कांग्रेस सोशलिस्ट पार्टी) बाद में कांग्रेस से अलग हो गए और विपक्षी दल बने। किसी खास पदति या नीति को लेकर मौजूद मतभेदों को कांग्रेस पार्टी सुलझा भले न पाए लेकिन उन्हें अपने आप में मिलाए रखती थी और एक आम सहमति कायम कर ले जाती थी।

- कांग्रेस के गठबंधनो स्वभाव ने उसे एक असाधारण ताकत दी। पहली बात ति यही कि जो भी आए, गठबंधन उसे अपने में शामिल कर लेता है। इस कारण गठबंधन को अतिवादी रूख अपनाने से बचना होता है और हर मसले पर संतुलन को साधकर चलता पड़ता है। सुलह-समझौते के रस्ते पर चलना और सर्व-समावेशी होना गठबंधन की विशेषता होती है इस रणनीति की वजह से विपक्ष कठिनाई में पड़ा। विपक्ष कोई बात कहना चाहे तो कांग्रेस की विचारधारा और कार्यक्रम रहता है।
- भारतीय जनसंघ का गठन 1951 में हुआ था। श्यामा प्रसाद मुखर्जी इसके संस्थापक -अध्यपक थे। इस दल की जड़े आजादी के पहले के समय से सक्रिय राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ (आरएसएस) और हिन्दू महासभा में खोजी सकती है चीन ने 1964 में अपना आनिवक -परीक्षण किया था। इसके बाद से जनसंघ ने लगातार इस की पैरोकारी की भारत भी अपने आनिवक हथियार तैयार करो। 1950 के दशक में जनसंघ चुनावी राजनीति के हाशिए पर रहा। इस पार्टी को 1952 के चुनाव में लोकसभा की तीन सीटें पर मिलती और 1957 के आम चुनाव में इसने लोकसभा की 4 सीटें जीती।
- कांग्रेस की अधिकतर प्रांतीय इकाइयों विभिन्न गुटों को मिलकर बनी थी। ये गुट अलग-अलग विचारधारात्मक रूख अपनाते थे और कांग्रेस एक भारी - भरकर मध्यमार्गी पार्टी के रूप में उभरकर सामने आती थी। दुसरी पार्टियाँ मुख्यतः कांग्रेस के इस या उस गुट को प्रभावित करने की कोशिश करती थी।
- इस तरह अपने देश में लोकतांत्रिक राजनीति का पहला दौर एकदम अनूठा था। राष्ट्रीय आन्दोलन का चरित्र समावेशी था। इसकी अगुआई कांग्रेस ने की थी। राष्ट्रीय आंदोलन के इस चरित्र के कारण कांग्रेस की तरफ विभिन्न समूह वर्ग और हितों के लोग आकर्षित 1948 में चर्कवर्ती राजगोपालाचारी के गवर्नर-जनरल के पद की शपथ ग्रहण के बाद नेहरू मंत्रिमंडल। बैठे हुई बाए से दाएं। रफी अहमद किदवई बलदेव सिंह मोलाना आजाद प्रधानमंत्री नेहरू चक्रवर्ती राजगोपालाचारी सरदार वल्लभभाई पटेल राजकुमारी अम्रित कौर जॉन मथाई और जगजीवन राम। खड़े खड़े हुए बाएँ और दाएँ : श्री गड्गिल, श्री नियोगी, डा. अम्बेदकर, श्यामा प्रसाद मुखर्जी, गोपालस्वामी आयंगर और जयरामदास दौलतराम।

## अभियास

### Q1. सही विकल्प को चुनकर खाली जगह को भरें :

(क) 1952 के पहले आम चुनाव में लोकसभा के साथ -साथ ..... के लिए भी चुनाव कराए गए थे। (भारत के राष्ट्रपति पद /राज्य विधानसभा/राज्यसभा/प्रधानमंत्री)

(ख) ..... लोकसभा के पहले आम चुनाव में 16 सीटें जीतकर दुसरे स्थान पर रही। (प्रजा सोशलिस्ट पार्टी/ भारतीय जनसंघ/ भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी/ भारतीय जनता पार्टी )

(ग) ..... स्वतंत्र पार्टी का एक निर्देशक सिद्दार्थ था। (कामगार तबके का हित/रियासतों का बचाव) (राज्य के नियन्त्रण से मुक्त अर्थव्यस्था / संघ के भीतर राज्यों की स्वायत्तता)

### Q2. यहाँ दो सूचियाँ दी गई है। पहले में नेताओं के नाम दर्ज है दूसरे में दलों के। दोनों सूचियों में मेल बैठेए :

(क) इस.ए.डांगे (i) भारतीय जनसंघ

(ख) श्यामा प्रसाद मुखर्जी (ii) स्वतंत्र पार्टी

(ग) मीनू नसानी (iii) प्रजा सोशलिस्ट पार्टी

(घ) अशोक मेहता (iv) भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी

### Q3. एकल पार्टी के प्रभुत्व के बारे में यहाँ चार बयान लिखे गए है। प्रत्येक के आगे सही या गलत का चिन्ह लगाएँ :

(क) विकल्प के रूप में किसी मजबूत राजनीतिक दल का अभाव एकल पार्टी-प्रभुत्व का कारण था।

(ख) जनमत की कमजोरी के कारण एक पार्टी का प्रभुत्व कायम हुआ।

(ग) एकल की कमजोरी के कारण एक पार्टी का प्रभुत्व कायम हुआ।

(घ) एकल पार्टी-प्रभुत्व से देश में लोकतांत्रिक आदर्शों के अभाव की झलक मिलती है।

**Q4. अगर पसले आम चुनाव के बाद भारतीय जनसंघ अथवा भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी की सरकार**

बनी होती तो किन मामलों में इस सरकार ने अलग नीति अपनाई होती ? इन दोनों दलों द्वारा

अपनाई गई नीतियों के बीच तीन अन्तरो का उल्लेख करें ।

**Q5. कांग्रेस किन अर्थों में एक विचारधारात्मक गठबंधन थी ? कांग्रेस में मौजूद विभिन्न विचारधारात्मक उपस्थितियों का उल्लेख करें ।**

**Q6. क्या एकल पार्टी प्रभुत्व की प्रणाली का भारतीय राजनीति के लोकतांत्रिक चरित्र पर खराब असर हुआ ?**

**Q7. समाजवादी दलों और कम्युनिस्ट पार्टी के बीच के तीन अंतर बताएँ । इसी तरह भारतीय जनसंघ और स्वतंत्र पार्टी के बीच के तीन अन्तरो का उल्लेख करें ।**

**Q8. भारत और मैक्सिको दोनों में एक खास समय तक एक पार्टी का प्रभुत्व रहा । बताएं कि मैक्सिको में स्थापित एक पार्टी का प्रभुत्व कैसे भारत के एक पार्टी के प्रभुत्व से अलग था ?**

**Q9. भारत का एक राजनीतिक नक्शा लीजिए ( जिसमें राज्यों की सीमाएँ दिखाई गई हो ) और उसमें निम्नलिखित को चिह्नित कीजिए :**

(क) ऐसे दो राज्य जहाँ 1952-67के दौरान कांग्रेस सत्ता में नहीं थी ।

(ख) दो ऐसे राज्य जहाँ इस पूरी अवधि में कांग्रेस सत्ता में रही ।

**Q10. निम्नलिखित अवतरण को पढ़कर इसके आधार पर पूछे गए प्रश्नों के उत्तर दीजिए :**

कांग्रेस के संगठनकर्ता पटेल कांग्रेस को दुसरे राजनीतिक समूह से निसंग रखकर उसे एक सर्वांगम तथा अनुश्रित राजनीतिक पार्टी बनाना चाहते थे । वे चाहते थे कि कांग्रेस सबको समेटकर चलने

वाला स्वभाव छोड़े और अनुश्रित काडर से युक्त एक सगुफित पार्टी के रूप में उभरे । यथार्थवादी होने के कारण पटेल व्यापकता की जगह अनुश्रित को ज्यादा तरजीह देते थे अगर "आन्दोलन को

चलाते चले जाने के बारे में गांधी के ख्याल हद से ज्यादा रोमानी थे तो कांग्रेस को किसी एक विचारधारा पर चलने वाले अनुशासित तथा धुरंधर राजनीतिक पार्टी के रूप में बदले की पटेल की

धारणा भी तरह कांग्रेस की उस समन्वयवादी भूमिका को पकड़ पाने में चुक गई जिसे कांग्रेस को आने वाले दशको में निभाना था ।

(क) लेखक क्यों सोच रहा है कि कांग्रेस को सर्वांगम तथा अनुशासित पार्टी नहीं होना चाहिए ?

(ख) शुरुआती सैलून में कांग्रेस द्वारा निभाई गई समन्वयवादी भूमिका के कुछ उदाहरण दीजिए ।